



333654 704307

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
КАРГАСОКСКОГО РАЙОНА

ул. Садовая, 41,
п. Каргасок, 636700

Заведующей
бюджетного
образовательного
муниципального
дошкольного
учреждения
«Каргасокский детский сад № 34»

Абрамовой М.В.

ул. Лесная, д. 30, с. Каргасок,
Каргасокский район, Томская
область, 636700

05.04.2023 № 62-2023/Прдп72-23-20690019

На № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства об обеспечении
безопасности зданий, трудового
законодательства

Прокуратурой Каргасокского района в рамках надзорной деятельности проведена проверка исполнения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Каргасокский детский сад № 34» (далее – МБДОУ «Каргасокский детский сад № 34») законодательства в сфере обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации, по результатам которой выявлены нарушения требований безопасности зданий и сооружений.

Согласно статье 214 Трудового кодекса РФ обязанность по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагается на работодателя. Работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников. Работодатель обязан обеспечить: безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов.

В соответствии с пунктами 2, 3 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе:

- создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся;

Прокуратура Каргасокского района

№ 62-2023/Прдп72-23-20690019

- соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В силу части 7 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с абзацем 4 части 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», целями государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психологическое, духовное и нравственное развитие.

Как следует из части 1 статьи 36 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ), безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.

Частью 7 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что эксплуатационный контроль за техническим состоянием зданий, сооружений проводится в период эксплуатации таких зданий, сооружений путем осуществления периодических осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения в целях оценки состояния конструктивных и других характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения и соответствия указанных характеристик требованиям технических регламентов, проектной документации.

При этом, частью 8 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в

соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

В силу части 9 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, эксплуатационный контроль осуществляется лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения.

Кроме того, статьей 36 Федерального закона № 384-ФЗ определено, что параметры и другие характеристики строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе эксплуатации здания или сооружения должны соответствовать требованиям проектной документации. Указанное соответствие должно поддерживаться посредством технического обслуживания и подтверждаться в ходе периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Контроль за техническим состоянием зданий, сооружений осуществляется путем проведения систематических плановых и внеплановых осмотров с использованием современных средств технической диагностики.

Основными принципами противодействия терроризму, являются правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма определены Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту — Федеральный закон № 35-ФЗ).

Статьей 2 Федерального закона № 35-ФЗ в качестве основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации названы, кроме прочих, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ, охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

В соответствии с пунктами 17-18 названного постановления антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается

путем своевременного предупреждения, выявления и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта.

Согласно п. «д» ст. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Нормативной основой для контроля степени механической безопасности и осуществления проектных работ по повышению степени механической безопасности зданий и сооружений является ГОСТ 31937-2011. «Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» (далее – ГОСТ 31937-2011).

Вышеуказанный стандарт распространяется на проведение работ по комплексному обследованию технического состояния зданий или сооружений для проектирования их реконструкции или капитального ремонта; обследованию технического состояния зданий и сооружений для оценки возможности их дальнейшей безаварийной эксплуатации или необходимости их восстановления и усиления конструкций; общему мониторингу технического состояния зданий и сооружений для выявления объектов, конструкции которых изменили свое напряженно-деформированное состояние и требуют обследования технического состояния.

Пунктом 4.1 ГОСТ 31937-2011 предусмотрено, что обследование и мониторинг технического состояния зданий и сооружений проводят силами специализированных организаций, оснащенных современной приборной базой и имеющих в своем составе высококвалифицированных и опытных специалистов.

Пункт 4.2 ГОСТ 31937-2011 гласит, что обследование и мониторинг технического состояния зданий и сооружений проводят в соответствии с предварительно разработанными программами.

При этом пунктом 4.3 ГОСТ 31937-2011 установлено, что первое обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не позднее чем через два года после их ввода в эксплуатацию. В дальнейшем обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не реже одного раза в 10 лет и не реже одного раза в пять лет для зданий и сооружений или их отдельных элементов, работающих в неблагоприятных условиях (агрессивные среды, вибрации, повышенная влажность, сейсмичность района 7 баллов и более и др.).

Вместе с тем, из информации Управления образования, опеки и попечительства муниципального образования «Каргасокский район» следует, что контрольная проверка и мониторинг технического состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения здания МБДОУ «Каргасокский детский сад № 34» не проводилась с 2008 года.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся в том числе включает в себя обеспечение безопасности

обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Вместе с тем эксплуатационный контроль здания должным образом не осуществляется, что влечет несвоевременное выявление нарушений в состоянии конструктивных и других характеристик надежности и безопасности здания и создает угрозу его обветшания и утраты, а также предпосылки возникновения чрезвычайных ситуаций, что является недопустимым.

Кроме того, прокуратурой района проведена специальная оценка условий труда.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации.

Согласно статье 1 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс РФ) целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Так, абзацем 7 статьи 21 Трудового кодекса РФ предусмотрено, что работник имеет право на полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте, включая реализацию прав, предоставленных законодательством о специальной оценке условий труда.

Как следует из части 1 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Федеральный закон № 426-ФЗ) регулирование специальной оценки условий труда осуществляется Трудовым кодексом РФ, Федеральным законом № 426-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Под специальной оценкой условий труда согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 426-ФЗ подразумевается единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса (далее также - вредные и (или) опасные производственные факторы) и оценка уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

К обязанности работодателя в соответствии с абзацем 12 статьи 212 Трудового кодекса РФ относится проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 4, части 5 статьи 15 Федерального закона № 426-ФЗ работодатель обязан информировать работников о состоянии условий труда на рабочих местах и в организации в целом, в частности ознакомить в письменной форме работников с результатами проведения специальной оценки труда на их рабочих местах.

Кроме того, в соответствии со статьей 57 Трудового кодекса Российской Федерации обязательными для включения в трудовой договор являются в том числе условия труда на рабочем месте.

В нарушение статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации работники МБДОУ «Каргасокский детский сад № 34» в трудовых договорах работников данного учреждения не включены условия труда на рабочем месте, а также в нарушение пункта 4 части 2 статьи 4 Федерального закона № 426-ФЗ работники не ознакомлены в письменной форме с результатами проведения специальной оценки условий труда.

Таким образом, работодателем ненадлежащим образом соблюдены требования трудового законодательства, в связи с чем нарушены права работников образовательного учреждения на установленные государственные гарантии трудовых прав и свобод граждан.

Вышеуказанное нарушение стало возможным ввиду неисполнения сотрудниками дошкольного учреждения должностных обязанностей в условиях отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона и условий им способствующих, а также обеспечить надлежащее выполнение требований законодательства в последующем.
2. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения.
3. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить прокурору Каргасокского района в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления.
4. Уведомить прокурора Каргасокского района о времени, месте и дате рассмотрения настоящего представления.

Прокурор района
советник юстиции

Ю.Н. Бессмертных

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 2CDF0D88362BFC1DA202A67C4BDCC2FB
Владелец Бессмертных Юрий Николаевич
Действителен с 17.03.2023 по 09.06.2024